

PARAGUAY

AHORA

AGENDA PARAGUAY

Un mapa para navegar el cambio en la era pospandémica

RESUMEN EJECUTIVO



Este documento forma parte de los resultados del proceso de diálogo estratégico de la plataforma “Paraguay Ahora”, apoyada por el Banco Mundial. Fue elaborado por los y las dialogantes, líderes de las nuevas generaciones. Los hallazgos, las interpretaciones y conclusiones que se expresan en este material no reflejan necesariamente la opinión de los Directores Ejecutivos del Banco Mundial ni de los gobiernos a los que representan. El contenido del presente trabajo puede reproducirse, en forma total o parcial, para fines no comerciales, mientras se cite la atribución completa.

En “Paraguay Ahora” creemos que el diálogo plural es clave para el fortalecimiento de la democracia, y damos bienvenida a los disensos. Este documento contiene los principales consensos, mientras seguimos dialogando para llegar a acuerdos en los demás temas de nuestro interés.

Paraguay Ahora. Agenda Paraguay: un mapa para navegar
el cambio en la era pospandémica.

Asunción, 2021

#NOSTOCA

PARAGUAY

AHORA



GRUPO BANCO MUNDIAL

**El diálogo no es suficiente pero
es imprescindible para construir
una nueva cultura política.**

CONOCENOS
click aquí



La “Agenda Paraguay” propone transformaciones imprescindibles que necesitamos protagonizar en el país, atendiendo al contexto pospandémico, los retos de inclusión y sostenibilidad y, por sobre todo, el fortalecimiento del Estado Social de Derecho. A través de ella, proponemos un análisis sobre cómo estamos, un modelo utópico de sociedad y un conjunto de metas estratégicas que pueden contribuir a diseñar colectivamente un mapa para navegar estos tiempos de incertidumbre.

Esta primera versión prioriza cuatro ejes temáticos: trabajo y economía, salud pública, ambiente y territorio y aprovechamiento estratégico de profesionales calificados. Destaca, a la vez, un eje transversal: el modelo de gobernanza y gobernabilidad del [Plan Nacional de Desarrollo \(PND 2030\)](#), al cual cita, comenta y retroalimenta, de la misma forma que lo hace con los [Objetivos de Desarrollo Sostenible \(ODS\)](#).

Este documento es fruto del proceso de diálogo “Paraguay Ahora”, en el cual participamos alrededor de 50 hombres y mujeres de las nuevas generaciones, provenientes de sectores muy diferentes: las mipymes, el movimiento campesino, la economía creativa, la empresa agroexportadora, las artes, el emprendedurismo, el movimiento indígena, organizaciones urbanas, organizaciones de derechos humanos, partidos políticos, la academia, la función pública, la comunidad LGTBIQ, ONGs, la condición migrante, la lucha contra la corrupción, entre otros. El espacio cuenta con el apoyo y colaboración del Banco Mundial. Se suma a nuestro primer documento de análisis, [“Paraguay: del diálogo a la acción”](#), que sintetiza nuestro proceso de diálogo y principales preocupaciones.

“Paraguay Ahora” es una experiencia contemporánea de diálogo relevante para el país, de hecho, es la primera en la historia que está integrada exclusivamente por referentes de nuevas generaciones y que ha logrado una pluralidad sociocultural sin precedentes. Para concretar esta iniciativa hemos revisado las experiencias de otros procesos de diálogo anteriores, como Paraguay Jaipotava, Acuerdo Ciudadano, Visión Paraguay y el Equipo Nacional Estrategia País (ENEP), que continúa hoy como plataforma custodia del PND 2030.

Esperamos que la “Agenda Paraguay” contribuya a ampliar la agenda de debate público y, en ese proceso, cultivar y fortalecer lazos para el impulso de acciones colaborativas con diferentes sectores en torno a metas comunes.

EL MUNDO EN EL CONTEXTO PANDÉMICO

La humanidad se encuentra en una nueva era histórica, inaugurada por la pandemia del Covid 19, y que se caracteriza por:

- La tensión exacerbada entre el modelo dominante de desarrollo y la sostenibilidad de la vida en el planeta: el cambio climático es el ejemplo por antonomasia;
- La consolidación de un nuevo tipo de desigualdad que divide al mundo entre Estados previsores y Estados imprevisores;
- La transversalización de la virtualidad en todas las dimensiones de la vida;

La calidad de vida y la práctica precavida de las sociedades son precondiciones para la sostenibilidad y la mitigación de catástrofes y emergencias. En ese sentido, Paraguay enfrenta el desafío de superar rezagos históricos y fortalecer el Estado Social de Derecho, incorporando la capacidad de previsión.

EL PARAGUAY EN EL CONTEXTO PANDÉMICO

El Paraguay vive esta nueva era, con las mismas contradicciones del pasado, y con profundas paradojas que ponen trabas a su desarrollo con equidad.

PARADOJAS ECONÓMICAS

Las MIPYMES son la principal fuente de empleo, pero la mayoría se encuentra en la informalidad.

Paraguay es un país productor y exportador de alimentos, pero no abastece el mercado local.

PARADOJAS ENERGÉTICAS

Es un país que produce energía limpia y consume energía sucia.

Posee la mayor hidroeléctrica pero no la industrializa ni tiene infraestructura adecuada para la transmisión eléctrica.

PARADOJAS SOCIALES Y CULTURALES

La educación es recurrente en el discurso político, pero el país tiene uno de los sistemas educativos más precarios de la región.

Enaltecemos a las mujeres, pero las sometemos a todo tipo de violencia y discriminación.

Reconocemos la diversidad cultural, pero los intercambios y los diálogos entre grupos diferentes son mínimos o están marcados por prejuicios.

PARADOJAS POLÍTICO- INSTITUCIONALES

Disponemos de un Estado Social de Derecho que no cruzó aún el umbral del discurso.

Durante la democracia, las relaciones clientelares y la narcopolítica se han expandido enormemente en el Estado, la economía y la vida comunitaria.

PARADOJAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES

El ambiente es nuestro principal patrimonio, pero sufre una progresiva degradación.

El país cuenta con la Ley de deforestación cero, sin embargo, presenta altos índices de pérdida de masa boscosa.

Paraguay es uno de los países más vulnerables ante el cambio climático.

PARADOJAS ACADÉMICAS

En Paraguay se multiplican las universidades, pero la academia no se desarrolla.

Hay una importante inversión en becas para estudios superiores en el extranjero, pero el país reproduce un ecosistema que repele a jóvenes profesionales que vuelven con sus maestrías y doctorados.

NUESTRO HORIZONTE UTÓPICO

Tenemos un sueño...

Paraguay ya no es uno de los países más desiguales de la región. La pobreza extrema se erradicó, mientras que la pobreza relativa es la más baja de América Latina. El trabajo se ha extendido y formalizado de la mano de la diversificación del modelo económico, atendiendo a la pluralidad de territorios y grupos sociales. De cada 10 trabajadores, 8 cuentan con seguridad social.

Las brechas entre hombres y mujeres disminuyeron drásticamente en la acción pública, el trabajo y las tareas de cuidado; el protagonismo estratégico de las mujeres es un factor clave del proceso de transformación de Paraguay. El trabajo infantil se extinguió y la valorización de la diversidad social y cultural es uno de los rasgos característicos del país. Los casos de discriminación son aislados.

El Estado Social de Derecho es una realidad y está preparado para afrontar pandemias y catástrofes climáticas, por sobre todo, a través de estrategias preventivas. Tiene un sistema de salud reformado, un efectivo sistema de protección social, una educación pública de alta calidad, adaptada al modelo híbrido, y una conectividad que garantiza los derechos digitales de toda la población.

Paraguay ganó renombre mundial porque concilió de forma inteligente la exportación de alimentos al mundo con el abastecimiento de los mercados locales, el cambio sostenible de la matriz de consumo energético, la progresiva industrialización y la incursión en la economía digital internacional. En todo ese proceso, la variable crítica fue el aprovechamiento estratégico del talento humano, particularmente de los profesionales calificados.

La urbanización dejó de expandirse de forma descontrolada. Se logró instaurar la cultura de la planificación. Las principales ciudades y regiones metropolitanas implementan de manera efectiva planes de ordenamiento territorial. La gestión ambiental dio un giro de 180 grados. Las tasas de deforestación son bajas, los recursos hídricos están mayormente recuperados y el país es un modelo de gestión de residuos sólidos. La Cuenca del Lago Ypacaraí es un modelo de gestión integral del territorio estudiado en todo el mundo.

El horizonte utópico es una idea de sociedad que tiene la capacidad de movilizar voluntades. Si bien tiene una alta dosis imaginaria o de tramo inconquistable para el presente (la educación pública de calidad o el voto de las mujeres fueron ideales utópicos durante mucho tiempo en la historia), justamente por esos atributos utópicos tiene el poder de inspirar y orientar esfuerzos colectivos hacia un horizonte estratégico, inspirado en el ideal, pero totalmente factible si se aseguran las circunstancias necesarias.

HORIZONTE ESTRATÉGICO

La “Agenda Paraguay” prioriza cuatro ejes: Trabajo y Economía, Salud Pública, Ambiente y Territorio y Aprovechamiento Estratégico de Profesionales Calificados. Un componente es transversal: el modelo de gobernanza y gobernabilidad del PND 2030.



Para cada uno de estos ejes, se han formulado metas estratégicas e incluso acciones, buscando responder a preguntas como: ¿Qué debe concluir o dejar listo el presente gobierno antes de terminar su mandato en el 2023? ¿Cuáles son metas que el sector privado, la sociedad civil, la academia, los partidos políticos y el gobierno deben ejecutar articuladamente a corto plazo para preparar las condiciones favorables que requieren las metas de mediano y largo plazo?

Tópicos priorizados en cada eje:

Trabajo y Economía	Ambiente y Territorio	Salud Pública	Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados
Construcción de competencias laborales.	Modelo productivo.	Pacto interpartidario para la reforma del sistema de salud.	Erradicación de la discriminación de académicos extranjeros en la universidad pública.
Compra pública de triple impacto.	Gobernanza ambiental.	Articulación entre organizaciones civiles y gremios del sector privado.	Conexión de talentos con demanda laboral estratégica.
Inclusión financiera.	Agua.	Impulso de la carrera sanitaria	Evaluación de impacto del Programa BECAL.
Reformas en el modelo económico.	Biodiversidad.	Combate a la corrupción y acceso a la información pública.	Facilitar el reconocimiento de títulos del extranjero.
Desarrollo de nuevos mercados.	Ordenamiento territorial.	Compra pública articulada.	Ventanilla única para procedimientos.
Formalización de la economía.	Cambio Climático.	Articulación entre MSPBS, IPS y medicina prepaga.	Proyecto piloto para detectar y promocionar personas con altas capacidades.

¿QUERÉS CONOCER LAS METAS PRIORIZADAS EN DETALLE?

Hacé click en la meta de tu interés

Trabajo y Economía

Ambiente y Territorio

Salud Pública

Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados

Varias son las metas que se definieron para cada uno de los ejes. Resulta ilustrativo destacar algunas de ellas.

Destaque de algunas metas por cada eje priorizado

Trabajo y Economía	Ambiente y Territorio	Salud Pública	Aprovechamiento estratégico de profesionales calificados
<p>Incorporar metas en el PND 2030 sobre abastecimiento del mercado local a través de la agricultura familiar.</p> <p>Aumentar el consumo de electricidad en el consumo final total de energía del sector industrial del 13% al 14%, al 2023.</p> <p>Aprobar el proyecto de Ley que formula la Política Nacional de Cuidados del Paraguay (PNCP) y crea el Sistema Nacional de Cuidados del Paraguay (SINACUP).</p>	<p>Reglamentación de la Ley 3239 de Recursos Hídricos del Paraguay, promulgada en el 2014.</p> <p>Dos proyectos requieren ser dinamizados en Paraguay: los corredores ecológicos y el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas.</p> <p>Revisar el PND 2030 y cambiar la meta del consumo de biomasa, planteando una disminución sustantiva al 2030 (PND 2030, p.137).</p>	<p>Instaurar la compra articulada de insumos y medicamentos a nivel de las diferentes entidades del sistema.</p> <p>Ejecutar un acuerdo entre el MSPBS, el IPS y el subsistema privado para ejecutar acciones iniciales y elementales de articulación.</p> <p>Escalar la implementación del Sistema de Información y Control de Inventarios Automatizado del Paraguay (SICIAP) a todos los servicios de salud.</p>	<p>Eliminar el impedimento en la Universidad Pública para que académicos extranjeros sean docentes permanentes y hagan carrera en la universidad.</p> <p>Instaurar un programa desde una articulación de la sociedad civil y el sector privado, para conectar talentos altamente calificados con demandas laborales estratégicas provenientes de todos los sectores.</p> <p>Evaluar el impacto del Programa BECAL en el aprovechamiento estratégico de profesionales calificados en el mundo del trabajo.</p>
<p>Promover un diálogo amplio sobre el modelo productivo y la sostenibilidad de cara a superar la polarización y habilitar condiciones para construir acuerdos entre los diferentes sectores.</p>			

Finalmente, consideramos fundamental definir el modelo de gobernanza y gobernabilidad del PND 2030, esto es, la arquitectura por la cual las instituciones públicas se organizarán para ejecutar, monitorear y rendir cuentas. En ese marco, los mecanismos de articulación entre Estado, sociedad civil, sector privado y academia son fundamentales.

UN PROCESO ABIERTO

Desde hace casi dos años, alrededor de 50 líderes y lideresas paraguayos de diferentes sectores, que vivimos en diferentes puntos del país y el mundo, venimos protagonizando un proceso de diálogo sistemático e informado, generando puentes con otras personas y organizaciones.

La “Agenda Paraguay” es uno de los productos, pero no es el único. Existen otros, tan o más importantes: nuestros aprendizajes sobre el diálogo, cuya sistematización vamos a publicar próximamente; el incremento del capital social, la conexión de personas, organizaciones y personas que, desde perspectivas muy diferentes, buscan objetivos similares; una mejor comprensión de los grandes disensos que dividen el país, por lo tanto, la visualización de estrategias innovadoras para abordarlos.

“¿Qué debemos hacer como generación para evitar que, en 20 años, las siguientes generaciones no estén diciendo lo mismo que nosotros ahora?”.

Reconociendo nuestras diferencias y disensos, podemos acordar y ejecutar grandes metas nacionales hacia donde converger inteligencia, creatividad, innovación, recursos y acciones. No será fácil, pero es posible.



@paraguayahora

www.paraguayahora.com